**Доклад на тему: «Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2022 году».**

Санкт-Петербург 30 ноября 2022 г.

Слайд № 1

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Слайд № 2

Для снижения административного давления на бизнес правительство Российской Федерации уже несколько лет вводит ограничения на проведение плановых проверок в отношении объектов юридических лиц, а также вводятся значительные ограничения на проведение внеплановых проверок.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были введены ограничения на проведения плановых проверок в 2020 году. По сути, были практически отменены все плановые проверки, а перечень оснований для проведения внеплановых проверок был существенно ограничен. В основном, допускалось проведение внеплановых проверок, основанием для проведения которых были факты причинения или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, также была возможность осуществления контроля исполнения ранее выданных предписаний, если выявленные нарушения могли повлечь за собой вышеуказанные угрозы.

Слайд № 3

В конце 2020 года Правительство РФ постановило, что при формировании ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год также необходимо учитывать ряд ограничений. В частности, постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 было утверждено, что юридические лица, отнесенные к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, должны быть исключены из ежегодных планов при их формировании.

Слайд № 4

В 2022 году постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 введено ограничение на проведение не только плановых проверок, но и внеплановых проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний, за исключением предписаний о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

В 2022 году в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора допускается проведение только внеплановых проверок при наличии сведений о нарушениях, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, при обязательном условии согласования с органами прокуратуры. Без указанного согласования возможно проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по поручению Президента РФ, Председателя Правительства РФ и его заместителя, а также по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Слайд № 5

Отдельным и существенным блоком в осуществлении надзорных функций Ростехнадзора всегда была проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, а также субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимние периоды.

В 2020-2021 годах проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, а также субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимние периоды осуществлялась государственными служащими Ростехнадзора по поручению Правительства Российской Федерации. В 2022 году при отсутствии поручения Правительства выездные проверки теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также субъектов электроэнергетики не проводились.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией.

Во исполнение протокольного решения Правительства Российской Федерации «Об итогах прохождения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2022-2023 годов» от 19.05.2022 № 16 должностные лица Ростехнадзора принимали участие в работе комиссий органов местного самоуправления по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в осенне-зимний период.

Слайд № 6

Проверку хода подготовки субъектов электроэнергетики, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства напряжением 110 кВ и выше и (или) объектами по производству электрической энергии суммарной установленной мощностью 25 МВт и более к работе в осенне-зимний период в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.05.2017 № 543 «О порядке оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон» проводит Министерство энергетики Российской Федерации, а субъектов электроэнергетики, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства напряжением до 110 кВ и (или) объектами по производству электрической энергии суммарной установленной мощностью до 25 МВт в соответствии с поручением Федерального штаба по обеспечению безопасности электроснабжения от 19.09.2022 № 19-09/1794 проводятся региональными штабами по обеспечению безопасности электроснабжения субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что на сегодняшний день в отношении большинства юридических лиц – владельцев энергоустановок государственный контроль (надзор) в сфере энергетики не осуществляется. Помимо юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, сюда попали также государственные и муниципальные учреждения образования, медицины и культуры.

Слайд № 7

В связи с имеющимися ограничениями в 2022 г. особое внимание уделяется профилактике нарушений обязательных требований.

В рамках масштабной реформы контрольной (надзорной) деятельности был принят Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Указанный закон устанавливал новый порядок организации и осуществления государственного контроля. Так, например, в качестве основания для отказа в согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия появилась проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного объекта контроля несколькими контрольными (надзорными) органами, сокращены сроки проведения проверок, введены новые формы контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе, с использованием средств дистанционного взаимодействия.

Слайд № 8

Одним из самых существенных для сложившейся ситуации нововведением является то, что Федеральным законом № 248-ФЗ предусмотрен широкий перечень возможных профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- меры стимулирования добросовестности;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- самообследование;

- профилактический визит.

Слайд № 9

В соответствии с «Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре» (далее – Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» при осуществлении государственного энергетического надзора может проводиться информирование, обобщение правоприменительной практики и объявление предостережений.

Слайд № 10

Управление в полной мере реализовывает свои полномочия в части проведении доступных профилактических мероприятий.

Так, например, приказом Управления от 14 апреля 2022 года № ПР-240-162-о были утверждены графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения на 2022 год. В графиках указаны профилактические мероприятия Управления и периодичность их проведения.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Управлением всеми возможными способами, в том числе - посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте, а также путем направления поднадзорным организациям информационных писем.

Обобщение правоприменительной практики проводится Управлением для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований и законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

В случае наличия у государственных служащих Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Слайд № 11

Управлением были направлены в Центральный аппарат Ростехнадзора предложения по внесению в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре такого профилактического мероприятия как профилактический визит.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Возможность осуществления федерального государственного энергетического надзора в отношении объектов юридических лиц, на которые введены ограничения на проведения плановых проверок, хотя бы путем проведения профилактических визитов, позволит сократить аварийность и травматизм в энергоустановках, а также повысить надежность энергоснабжения зданий и сооружений.

Слайд № 12

Спасибо за внимание.